Заключение
на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Правовым управлением Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный 24 октября 2014 года в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в порядке законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 16 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Сроки, установленные в статье 16 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» для внесения законопроекта, соблюдены.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Документы и материалы, предоставляемые в силу статьи 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание области в полном объеме.

При этом отмечаем, что прогнозный план (программа) приватизации областного государственного имущества на 2015 год не утвержден.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета

- на 2015 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 98 766 530,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 14 673 302,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 109 003 667,3 тыс. рублей;

- размер дефицита областного бюджета в сумме 10 237 137,0 тыс. рублей, или 12,2 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

-на плановый период 2016 и 2017 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2016 год в сумме 101 929 737, 3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 12 166 481,2 тыс. рублей; на 2017 год в сумме 101 152 630,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 11 723 330,8 тыс. рублей;

- общий объем расходов областного бюджета на 2016 год в сумме 113 656 710,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 522 896,4 тыс. рублей, на 2017 год в сумме 113 972 045,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 941 367,0 тыс. рублей;

-размер дефицита областного бюджета на 2016 год в сумме 11 762 972,8 тыс. рублей, или 13,1 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2017 год в сумме 12 819 415,1 тыс. рублей, или 14,3 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В целом законопроект отвечает требованиям действующего законодательства.

Концептуальных замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Вместе с тем по проекту закона необходимо отметить следующее.

Наименование субвенций в частях 3 и 4 статьи 15 законопроекта следует привести в соответствие со статей 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Аналогичное замечание имеется к приложениям 28 и 29 проекта закона.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 21 проекта закона из областного бюджета предполагается выделение субсидий на реализацию инвестиционных проектов промышленной сферы.

Необходимо отметить, что в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 9 апреля 2013 года № 14-ОЗ «Об инвестиционном фонде Иркутской области». Статьей 1 указанного Закона области предполагается, что за счет средств Инвестиционного фонда Иркутской области могут осуществляться реализация инвестиционных проектов,

осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства. В 2015 году бюджетные ассигнования на Инвестиционный фонд Иркутской области не предусмотрены.

В этой связи требуются пояснения, почему не использован такой механизм предоставления средств из областного бюджета на реализацию инвестиционных проектов, как предоставление средств из Инвестиционного фонда Иркутской области.

В части 1 статьи 21 проекта закона предусмотрен случай предоставления субсидии из областного бюджета - на уплату авансовых и лизинговых платежей по заключенным Российскими авиакомпаниями — резидентами Иркутской области с Российскими лизинговыми компаниями договорам лизинга на получение воздушных судов для осуществления перевозок из аэропортов Иркутской области.

Кроме того, из положения пункта 13 части 1 статьи 21 не ясно, какие именно воздушные перевозки предполагается субсидировать (межмуниципальные, межсубъектовые или международные), поскольку в тексте имеется указание: на осуществление перевозок из аэропортов Иркутской области.

Учитывая изложенное, а также то, что в пункте 10 части 1 статьи 21 законопроекта имеется схожий по целевой направленности случай предоставления субсидий за счет средств областного бюджета («оказание услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями»), в целях правовой оценки возможности предоставления субсидий, предлагаем дать пояснения в рамках каких расходных полномочий Иркутской области предусмотрены субсидии, предусмотренные в пункте 13 части 1 статьи 21 законопроекта, какими нормативными правовыми актами Иркутской области регламентируют основания для предоставления указанных субсидий.

В нарушение статьи 2 Закона Иркутской области от 11 мая 2012 года № 46-ОЗ «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» в проекте закона отсутствуют региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области.

Приложением 2 к проекту закона установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – дифференцированные

нормативы), подлежащие зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Вместе с тем, в Законодательное Собрание Иркутской области внесен на рассмотрение проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». В связи с принятием Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, указанным проектом закона уточняется методика расчета дифференцированных нормативов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, утвержденная в Законе Иркутской области Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Таким образом, в случае принятия проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», приложение 2 потребует соответствующей корректировки.

В приложении 32 к проекту закона имеется сокращение слов «иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Иркутской области на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вынесенных в соответствии с Законом Иркутской области от 22 июня 2010 года № 50-ОЗ «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 29 июня 2010 года № 52-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма в Иркутской области» словами «межбюджетные трансферты».

Вместе с тем по тексту приложения данное сокращение не соблюдается.

В этой связи требуется редакционная правка приложения 32 законопроекта.

Отельные положения законопроекта в целях их правовой оценки требуют дополнительного пояснения.

Так, общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2015 год утвержден в размере 9 515 708, 5 тыс. руб. При этом Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2015 год предусмотрен в объеме 10 148 191,5 тыс. рублей. Таким образом, имеется уменьшение расходов областного бюджета на данные цели. В связи с этим требуются пояснения, какие имеются основания (причины снижения объемов финансирования) для снижения расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2015 году.

Статьей 22 проекта закона установлены случаи списания перед областным бюджетом задолженности организаций всех форм собственности (за исключением налогов и сборов) на сумму задолженности, не имеющей источников погашения. При этом в пояснительной записке к законопроекту не нашла отражения сумма такой задолженности. В этой связи, предлагаем пояснить, какой объем задолженности предполагается списать.

Начальник правового управления Л.В. Пахтусова

Начальник отдела финансового законодательства Е.С. Соболевская